

扶贫兼扶智 带动增收防返贫

杨苏敏

江苏省海门市扶贫办

江苏省海门市无省定贫困村，“十三五”期间，全市共有 64 个经济薄弱村，其中 14 个为南通市级经济薄弱村。近年，全市采取分类落实帮扶措施，加大政策保障力度，最大限度为贫困对象排忧解难，经济薄弱村的扶贫工作取得显著成果。2019 年，全市脱贫 482 户、808 人，累计脱贫率 100%。

做法和成效

结对帮扶一刻不松。建立动态管理机制，精准识别帮扶对象，实施“一对一”帮扶。全市近万名党员干部与建档立卡低收入户挂钩结对，分类落实帮扶措施。推进“万人帮万户、共赴小康路”活动，2019 年，投入帮扶资金超过 1400 万元。

政策保障一户不漏。海门市不断完善保障体系，开展建档立卡低收入农户扶贫和农村低保政策衔接工作。将建档立卡户中符合条件的无劳动能力的低收入农户全部纳入农村低保，实行政策托底保障。2019 年，投入农村低保资金 3442.8 万元，月人均补差 510.5 元。全市城乡低保标准提高至每人每月 670 元。

健康扶贫一步不差。2019 年，开展农村家庭医生签约服务，签约率 100%。对 586 名低收入农户实施“先诊疗后付费”服务。对患病低收入农户实行分类救治，2555 名低收入患者得到救治。常态化为低收入农户垫付医疗资金和补助健康体检费，2019 年垫付医疗资金 315.2 万元，补助健康体检费 164 万元。

保险扶贫一个不落。财政每年出资 280 万元，为全市低收入农户缴纳居民基本医疗保险和政策性农业保险个人缴费部分。2019 年，政府共为 7517 名困难人员代缴和补缴居民社会养老保险费 85.03 万元；为 1.1 万名低收入农户购买、办理人身意外伤害险和重大疾病补充医疗保险，有效缓解因病致贫、因病返贫问题。

教育、就业扶贫一扶到底。全市去年共发放教育资助金 1165.56 万元，受助学生约 1.86 万人次。为高中建档立卡的贫困学生免除学费。帮助 990 名就业困难农户实现就业，给予 29 名符合条件的失地农户社保补贴 5.92 万元，接受就业服务人数达 3137 人。

存在的问题

脱贫攻坚认识有待提高。个别单位和帮扶责任人对脱贫攻坚认识还存在偏差，未实地详细了解帮扶对象的困难并制定帮扶措施，存在扶贫工作落实不细致等情况。脱贫攻坚工作是最大的民生工程，是造福于民的好事。扶贫干部要强化思想，提高认识，深刻认识脱贫攻坚的重大意义，把脱贫攻坚当作头等大事，摆在首要位置来抓。扶贫工作不能等、不能拖，抓住时间节点、主动作为，必须严肃认真对待，容不得一丝疏忽。扶贫干部要放低姿态，多与群众交流，“先做学生，再做老师”，通过与贫困群众交心、谈心，找准问题，抓住矛盾，把工作做细、做深、做具体，才能燃起贫困群众脱贫致富的希望之火，做到真扶贫、扶真贫。

工作组织推进有待提高。扶贫过程中要强化组织领导，做到责任精准。少数帮扶单位和行业扶贫部门，未能完全落实好扶贫组织领导工作，不能很好地履行扶贫职责，工作推进力度不够。如没有严格执行“工作到村、扶贫到户、责任到人”和“月走访、季登记、年汇总”的工作机制，督促各级帮扶干部与贫困户结对工作力度不够，对扶贫工作绩效考核不够具体等。要加大对驻村工作组的考核力度，把扶贫成效与干部绩效考核相挂钩，进一步调动扶贫干部工作的内在活力。

资产收益扶贫有待提高。资产收益扶贫是将自然资源、公共资产(资金)或农户权益资本股份化，相关经营主体利用这类资产产生经济收益后，贫困村与贫困户按照股份或特定比例获得收益的扶贫项目。资产收益扶贫方式是对无劳动能力低收入农户，只能由政府兜底保障解决贫困方式的有效补充。但截止目前，全市开展资产收益扶贫的帮扶部门较少。

对策与建议

实行动态管理，强化动态监测。对帮扶对象识别严格执行相关程序，对因灾、因病、因学等原因返贫的，以及符合识别标准的帮扶对象，全部纳入建档立卡管理。对建档立卡农户实行动态管理，加强低收入人口的动态监测和管理。注重在扶贫政策对象的识别和退出管理中体现精准。坚持“因人施策，分类指导”，结合实际和帮扶对象意愿，合理安排产业扶贫项目，实现脱贫项目精准到户到人。

着力产业扶贫，强化产业带动。根据不同地区的资源禀赋，大力发展适合当地的特色产业，因地制宜发展现代种养业，围绕最终消费需求发展农产品加工流通业。加快发展壮大县域经济，优化产业布局，促进当地特色产业稳步发展，保障广大农户靠产业实现致富。依托新型合作农场、农业龙头企业、家庭农场、生产大户、合作社等新型农业经营主体，深入实施产业引领脱贫致富行动，发展对低收入农户增收带动作用明显的产业项目，带动低收入农户增收。

创新信贷扶持，强化金融支持。需强化责任意识，积极开展资产收益等扶贫方式，发挥好商业保险在防止因病因灾返贫中的作用。试点信贷产品，强化金融支持。鼓励和引导商业保险机构开发保险产品，为低收入农户购买商业保险。创新产业扶贫信贷产品和模式，建立健全支持产业发展与带动低收入农户脱贫挂钩机制和扶持政策。紧盯健康扶贫，强化政策覆盖。在实现农村低收入人口全部纳入医疗救助保障范围的基础上，将低收入人口在县域内定点医疗机构住院个人自付费用控制在政策范围内等。

推动人才计划，强化科技助力。实行挂县强农富民工程对接单位，推行科技特派员制度。深入实施乡土人才“三带”行动计划，培育各类农村实用人才和创业致富带头人。加大培训力度，强化推荐就业，实现低收入农户家庭至少有 1 人外出务工目标。提高农户的劳动技能和实用技术。2020 年将完成对 150 名有劳动能力低收入农户培训，并推荐就业。坚持政府社会并举，线下线上并行，供应需求并联，市内市外并重原则，拓展“互联网+”扶贫有效实现形式，通过“产业+”“基地+”等电商扶贫，拉伸产业链、提升附加值，带动低收入农户参与经营，促进增收。